



Ministero  
dell'Economia  
e delle Finanze



PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

# Il sistema di monitoraggio e di rendicontazione degli obiettivi del PNRR

*29 Novembre 2023*



# PNRR: UN PIANO DI PERFORMANCE

Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) rappresenta un **programma performance based** ed ha l'obiettivo di sostenere la crescita di lungo periodo, aiutando a superare alcuni nodi strutturali, individuati nelle cosiddette «*Raccomandazioni specifiche per Paese*» del Consiglio UE riferite all'Italia.

E' incentrato sul **raggiungimento di milestone e target** (M&T) che costituiscono gli obiettivi intermedi e finali delle misure previste dal PNRR, sia riforme che investimenti.

Le misure PNRR sono state **definite nell'ambito del negoziato a suo tempo svolto tra il Governo centrale e la Commissione europea** e sono cristallizzate nella Decisione del Consiglio UE del 13 luglio 2021 che ha approvato il PNRR.



# LA GOVERNANCE DEL PNRR: il ruolo del MEF

## MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE

Con il DL 13/2023, è stata ridisegnata la Governance del PNRR. Per quanto riguarda il MEF, è stato istituito l'**Ispettorato Generale per il PNRR** che è subentrato al servizio centrale per il PNRR, nello svolgimento delle funzioni di monitoraggio, rendicontazione e controllo del Piano.

In particolare, **l'IG PNRR svolge i seguenti compiti:**

- esercita il **coordinamento operativo sull'attuazione, gestione finanziaria e monitoraggio del PNRR**, nonché di **controllo e rendicontazione** all'Unione Europea;
- assicura il necessario **supporto tecnico alle Amministrazioni centrali** titolari di interventi, nonché alle **Amministrazioni territoriali** responsabili dell'attuazione degli interventi del PNRR;
- è responsabile della **gestione del Fondo di rotazione del Next Generation EU-Italia** e dei connessi flussi finanziari, nonché della **gestione del sistema di monitoraggio** sull'attuazione delle riforme e degli investimenti del PNRR.

Presso il MEF, inoltre, opera l'organismo **indipendente di audit** del PNRR, presso l'IGRUE, nonché l'unità di missione che si occupa della **valutazione** del PNRR.

# PNRR: I SOGGETTI COINVOLTI

Le **Amministrazioni centrali hanno la titolarità di attuazione** delle misure e, in tale veste, hanno avuto il compito primario di adottare le relative procedure di attuazione, definendo i cosiddetti «*sistemi di gestione e controllo*».

A livello di realizzazione degli interventi, un ruolo fondamentale è svolto dai **Soggetti attuatori che hanno la titolarità dei singoli progetti finanziati dal PNRR.**

I soggetti attuatori hanno la primaria responsabilità di **mettere in atto tutte le azioni necessarie per l'esecuzione degli interventi** ed il raggiungimento dei risultati previsti che concorrono al conseguimento degli obiettivi delle misure PNRR che li finanziano.

Tra i soggetti attuatori, un **posto importante occupano gli Enti del territorio, in particolare i Comuni** che sono responsabili della realizzazione di progetti che hanno una diretta ricaduta sulle collettività locali, in termini di investimenti infrastrutturali e di servizi.



# IL PNRR - *Adempimenti dei soggetti attuatori*

I soggetti attuatori degli interventi sono obbligati ad assicurare una serie di adempimenti riconducibili agli ambiti della **gestione, monitoraggio, rendicontazione e controlli**.

Gli adempimenti in questione sono stabiliti a diversi livelli:

- **alcuni discendono direttamente da principi generali** sanciti dalla normativa che disciplina l'attuazione delle politiche europee, quale ad es. il **principio della sana gestione finanziaria** previsto dal Regolamento finanziario ed applicato ad esempio nel settore dei Fondi strutturali;
- **altri sono specifici per il PNRR** essendo previsti dal Regolamento che ha introdotto il Recovery Fund (Reg. UE 241/2021), oppure dalle decisioni del Consiglio UE che hanno approvato i singoli Piani nazionali (per l'Italia la decisione del 13 luglio 2021);
- **altri derivano dalla normativa nazionale** specifica per il PNRR che, a partire dalla legge 178/2020, ha visto una copiosa produzione normativa di rango primario;
- da ultimo, le **circolari, i decreti attuativi delle misure, i manuali operativi, ecc.**



# OBBLIGHI DI GESTIONE *dei soggetti attuatori*

I soggetti titolari dei progetti finanziati dal PNRR (ai sensi dell'art. 1, comma 1043, della legge 178/2020) sono:

- ***responsabili della loro realizzazione conformemente al principio della sana gestione finanziaria*** e alla normativa nazionale ed europea applicabile;
- ***responsabili dell'attuazione*** dei progetti nel ***rispetto dei cronoprogrammi per il conseguimento dei relativi target intermedi e finali***;
- ***responsabili di mettere in opera efficaci azioni*** per la ***prevenzione, individuazione e correzione delle frodi, la corruzione e i conflitti di interessi***;
- ***responsabili del recupero e della restituzione dei fondi ricevuti*** nel caso di revoca dei finanziamenti, per consentire la tempestiva riassegnazione delle risorse nelle disponibilità finanziarie del PNRR.
- Nel caso siano riscontrate difformità nell'attuazione dei progetti, nonché nel conseguimento dei relativi target intermedi e finali, ***devono provvedere ad apportare immediatamente le necessarie correzioni***.

I titolari dei progetti devono, inoltre, rispettare alcuni requisiti specifici del PNRR:

- ***il principio del “non arrecare danno significativo” (DNSH)***;
- ***il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale, nonché gli obblighi in materia di comunicazione e informazione***.

# OBBLIGHI DI MONITORAGGIO *dei soggetti attuatori*

I Comuni, nel loro ruolo di soggetti attuatori **devono adempiere agli obblighi di monitoraggio previsti nella circolare del Ministero dell'economia e delle finanze n.27 del 21 giugno 2022.**

A tal fine, **devono registrare mensilmente nel sistema ReGiS** (attraverso le utenze che sono state rilasciate dal MEF) **i dati di attuazione dei progetti** di cui sono titolari, sia per gli aspetti finanziari, sia procedurali che di realizzazione fisica. In particolare, i dati da registrare in ReGiS riguardano:

- **Il piano finanziario** con l'indicazione di tutte le fonti che finanziano il progetto.
- **Le previsioni annuali di spesa.**
- **Gli impegni assunti e le spese sostenute**

- **i cronoprogrammi procedurali** (ossia le fasi attraverso cui si realizzano i progetti), sia **in termini di pianificazione** (date previste di espletamento) che il loro **avanzamento** (date effettive di espletamento della fase, estremi degli atti, documentazione di corredo)

- **i dati di realizzazione fisica**, misurati attraverso gli indicatori del progetto, sia in termini di valori attesi che di valori realizzati.

# GLI OBIETTIVI DEL MONITORAGGIO

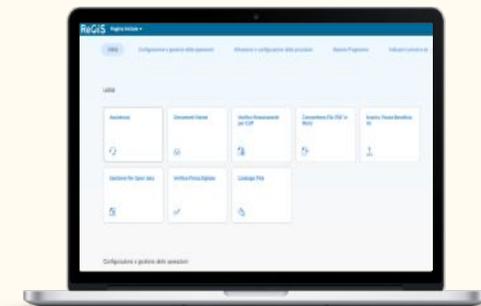


- Verificare che ***l'attuazione dei progetti si realizzi nei tempi e nei modi previsti*** in fase di programmazione e progettazione
- Individuare con anticipo ***eventuali criticità nell'attuazione***
- ***Fornire informazioni strutturate*** in input alle altre fasi di gestione (es: controllo, valutazione, ecc.)
- ***Informare gli stakeholders*** (es: UE, autorità nazionali, Regioni e cittadini)
- Intervenire nella gestione con ***i correttivi appropriati***, in caso di significative variazioni tra attuazione e programmazione
- Fornire le basi per la ***valutazione finale*** degli interventi delle politiche attuate

## Sistema ReGiS

ReGiS è il sistema gestionale per il monitoraggio dei dati di avanzamento delle misure e dei progetti del PNRR.

Risulta quindi di fondamentale importanza la **costante e corretta alimentazione delle informazioni a sistema**, quali cronoprogrammi procedurali, avanzamento M&T, indicatori di progetto, ecc...



 Legge di Bilancio 2021

 DPCM 15 settembre 2021

# OBBLIGHI DI RENDICONTAZIONE

**Per poter attivare i flussi finanziari** necessari per la realizzazione dei progetti finanziati dal PNRR, i soggetti attuatori, **sono tenuti a presentare specifiche rendicontazioni di spese sostenute alle Amministrazioni titolari delle misure**, in conformità a quanto stabilito dalle specifiche procedure adottate per la misura PNRR che finanzia il progetto.

*In fase di avvio, una volta ottenuto il finanziamento, è comunque prevista l'erogazione di un'anticipazione, di norma pari al 10% del costo del progetto ma che, in casi motivati, può anche essere superiore.*

*I pagamenti successivi, invece, sono effettuati solo previa presentazione di SAL che dimostrano che il progetto si sta realizzando correttamente, in coerenza con gli obiettivi ed il cronoprogramma prefissato.*

In sede di rendicontazione, i Comuni devono **attestare** all'Amministrazione centrale titolare di misure la **rendicontazione delle spese sostenute (Rendiconto di Progetto)** e comunicare l'avanzamento della Misura PNRR (investimenti/riforme) nonché l'eventuale conseguimento di target /milestone, per la quota parte associata al progetto (**indicatori di output**) attestando tramite sistema ReGiS:

- regolarità amministrativo-contabile
- misure/verifiche ex ante titolare effettivo
- misure/verifiche ex ante conflitto di interessi
- verifiche assenza doppio finanziamento
- verifiche rispetto «condizionalità»
- verifiche rispetto ulteriori requisiti connessi alla misura a cui il progetto è associato
- verifiche rispetto principio DNSH
- verifiche rispetto principi trasversali

# OBBLIGHI DI RENDICONTAZIONE: *i controlli a carico dei Soggetti attuatori*

## Controlli amministrativi e contabili

- Sono finalizzati ad assicurare la **trasparenza, la regolarità e la correttezza dell'azione delle strutture amministrative** responsabili della pianificazione, selezione dei soggetti incaricati della materiale esecuzione, gestione delle risorse finanziarie assegnate per il progetto, verifica dei SAL presentati dai soggetti incaricati della realizzazione, collaudi, tenuta della contabilità, ecc.
- Seguono le ordinarie procedure di controllo previste dalla normativa nazionale.

## Controlli PNRR

Sono verifiche rivolte a garantire

- il **conseguimento di target e milestone** in coerenza con le **condizionalità dell'annex CID** ed ai «**meccanismi di verifica**»;
- Il rispetto dell'obbligo di adottare misure finalizzate alla **prevenzione, l'individuazione e la rettifica delle frodi, dei casi di corruzione e dei conflitti di interessi e della duplicazione dei finanziamenti**;
- il rispetto del Principio del **non arrecare danno significativo all'ambiente (DNSH)**;
- Il rispetto del Principio del **contributo all'obiettivo climatico e digitale** ;
- il rispetto degli **obblighi in materia di comunicazione e informazione**.



Ministero  
dell'Economia  
e delle Finanze

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

# **FOCUS: L'attuazione del PNRR**

# PROGETTUALITÀ PNRR

Risultano attualmente registrati sul sistema ReGiS:



**228.578**

**Progetti PNRR**

Per un valore di **costo PNRR** corrispondente a:



**123,7** Miliardi di euro

Progetti attivati per Missione:

**M1 76.755**

**M2 55.857**

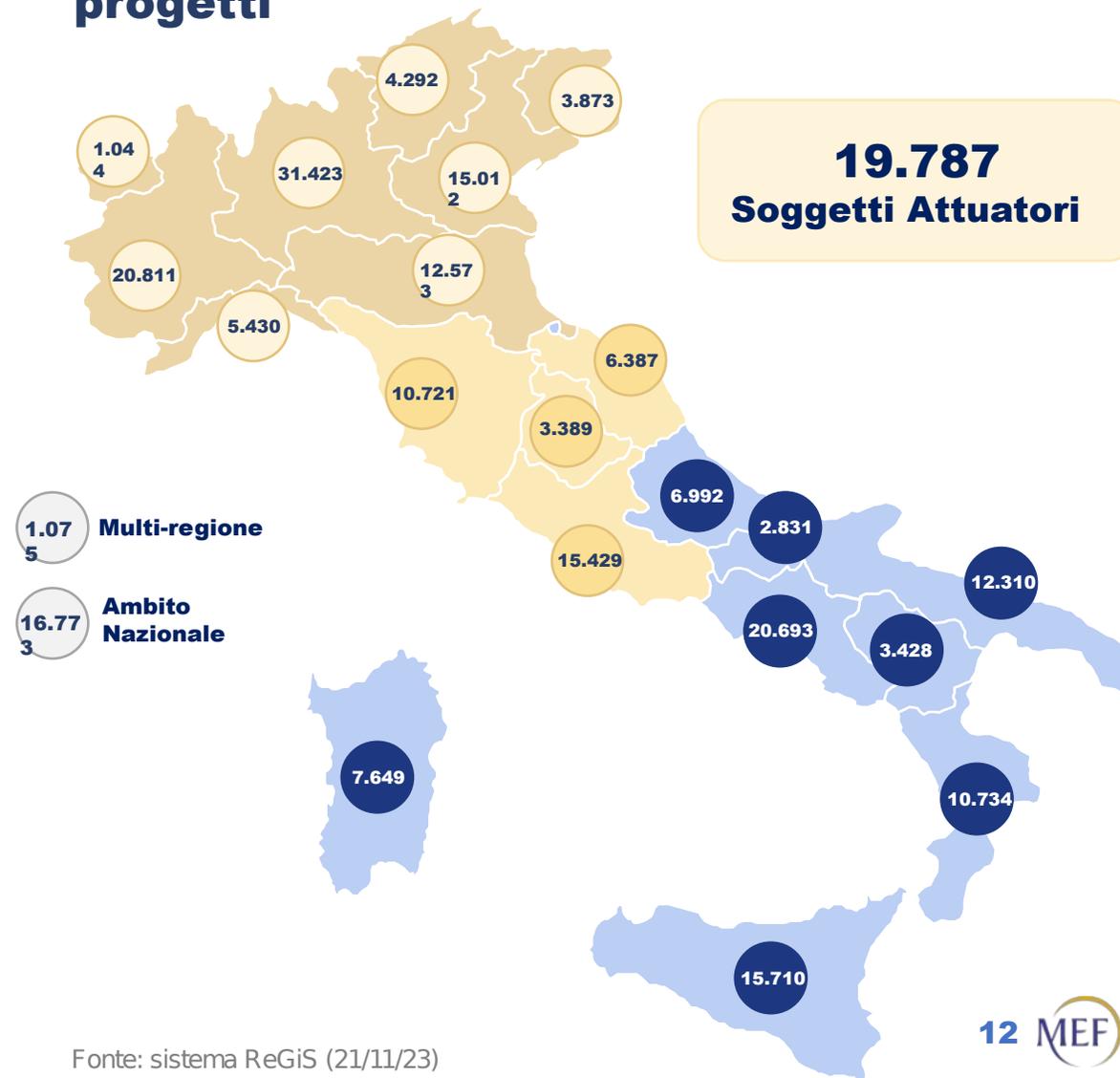
**M3 208**

**M4 74.552**

**M5 12.609**

**M6 8.597**

## Distribuzione territoriale progetti



Fonte: sistema ReGiS (21/11/23)

# Stato di avanzamento dei progetti: *cronoprogrammi procedurali*

A fronte di **228.578 progetti censiti da REGIS**, risultano correttamente compilati **119.777 cronoprogrammi procedurali pari al 52,4%**

## Cronoprogramma procedurale

Tot. n. progetti con tutte le fasi progettuali compilate:  
**119.777 (52,4%)**

## Piano dei costi

Tot. n. Progetti con Piano dei Costi  
Compilato Correttamente:  
**142.854 ( 62,4%)**

## Quadro Economico

Tot. n. Progetti con QE compilato:  
**163.016 (71,3%)**

Stato di compilazione di alcuni interventi a titolo esemplificativo:

Misura	Totale Progetti su Regis	n. progetti con iter compilati	% n. progetti con iter compilati rispetto al totale CUP
<b>Attrattività dei borghi</b>	3.745	2.386	63,71%
<b>Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale</b>	2.325	1.959	84,26%
<b>Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia</b>	2.553	2.171	85,04%
<b>Progetto Sport e inclusione sociale</b>	1.846	1.120	60,67%

# Stato di avanzamento dei progetti: *piano dei costi*

A fronte di **228.578 progetti censiti da REGIS**, risultano correttamente compilati **142.854 piani dei costi pari al 62,4%**

## Cronoprogramma procedurale

Tot. n. progetti con tutte le fasi progettuali compilate:  
**119.777 (52,4%)**

## Piano dei costi

Tot. n. Progetti con Piano dei Costi Compilato Correttamente:  
**142.854 ( 62,4%)**

## Quadro Economico

Tot. n. Progetti con QE compilato:  
**163.016 (71,3%)**

*Stato di compilazione di alcuni interventi a titolo esemplificativo:*

Misura	Totale Progetti su Regis	N. progetti con Piano Costi compilato	%
<b>Attrattività dei borghi</b>	3.745	2.599	69,40%
<b>Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale</b>	2.325	2.064	88,77%
<b>Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia</b>	2.553	2.244	87,90%
<b>Progetto sport e inclusione sociale</b>	1.846	1.272	68,91%

# Stato di avanzamento dei progetti: *quadro economico*

A fronte di **228.578 progetti censiti da REGIS**, risultano compilati **163.016 quadri economici pari al 71,3 %**

## Cronoprogramma procedurale

Tot. n. progetti con tutte le fasi progettuali compilate:  
**197.055 ( 86,2%)**

## Piano dei costi

Tot. n. Progetti con Piano dei Costi Compilato Correttamente:  
**142.854 ( 62,4%)**

## Quadro Economico

Tot. n. Progetti con QE compilato:  
**163.016 (71,3%)**

*Stato di compilazione di alcuni interventi a titolo esemplificativo:*

Misure PNRR	Totale Progetti su Regis	N. progetti con Quadro Economico compilato	%
Attrattività dei borghi	3.745	2.527	67,48%
Investimenti in progetti di rigenerazione urbana volti a ridurre situazioni di emarginazione e degrado sociale	2.325	2.193	94,32%
Piano per asili nido e scuole dell'infanzia e servizi di educazione e cura per la prima infanzia	2.553	2.280	89,31%
Progetto Sport e inclusione sociale	1.846	1.258	68,15%

# Dati di attuazione: *aggiudicazioni delle gare*

Dall'analisi dei dati delle procedure di aggiudicazione complessive presenti su sistema ANAC riconducibili a progetti (CUP) PNRR con quelli presenti su ReGiS con le medesime coordinate, si evidenzia **una notevole differenza**, ascrivibile evidentemente ad una **non corretta alimentazione delle due banche dati**.

## Dati ANAC

N° procedure di aggiudicazione*	Di cui aggiudicate	Importo complessivo base d'asta	Di cui importo base d'asta procedure aggiudicate	Importo Aggiudicazione
<b>289.915</b>	<b>85.714</b>	<b>194.814.533.876,15 €</b>	<b>74.482.779.470,97 €</b>	<b>69.178.300.457,83 €</b>

## Dati ReGiS

N° procedure di aggiudicazione*	Di cui aggiudicate	Importo complessivo base d'asta	Di cui importo base d'asta procedure aggiudicate	Importo Aggiudicazione
<b>101.306</b>	<b>45.542</b>	<b>41.995.590.283,74 €</b>	<b>27.329.296.167,06 €</b>	<b>24.215.225.370,58 €</b>

\* Dati estratti dai file Open Data al 20/11/2023

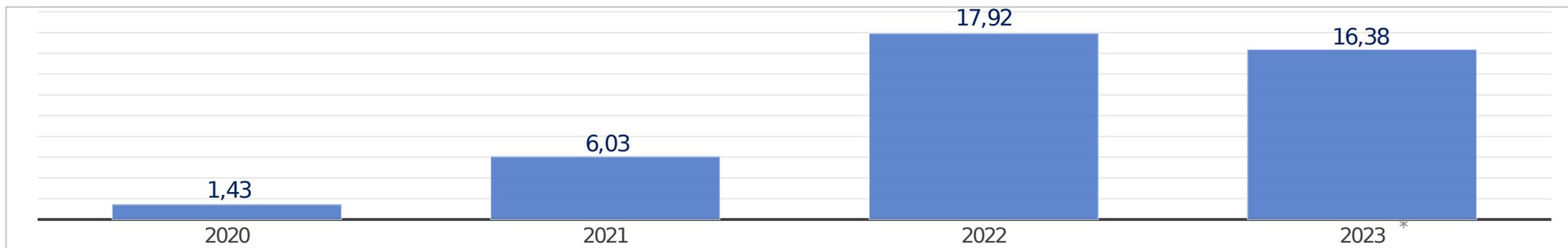
# Dati di attuazione: *avanzamento delle spese PNRR*

Complessivamente, la spesa sostenuta per il PNRR al 31 ottobre 2023 ammonta a **41,76 miliardi di euro, pari a 21,8% rispetto all'ammontare totale del PNRR.**

Tra le misure più performanti in termini di spesa, si evidenziano:

- **13,95 mld - Rafforzamento dell'Ecobonus e del Sismabonus**
- **11,97 mld - Transizione 4.0**
- **3,81 mld - Investimenti RFI per le linee dell'alta velocità**
- **2,48 mld - Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni**
- **1,09 mld - Scuola 4.0**
- **0,54 mld - Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia**

**GRAFICO EVOLUZIONE DELLA SPESA ANNI 2021-2023** (miliardi di euro)



\*spesa al 31 ottobre 2023

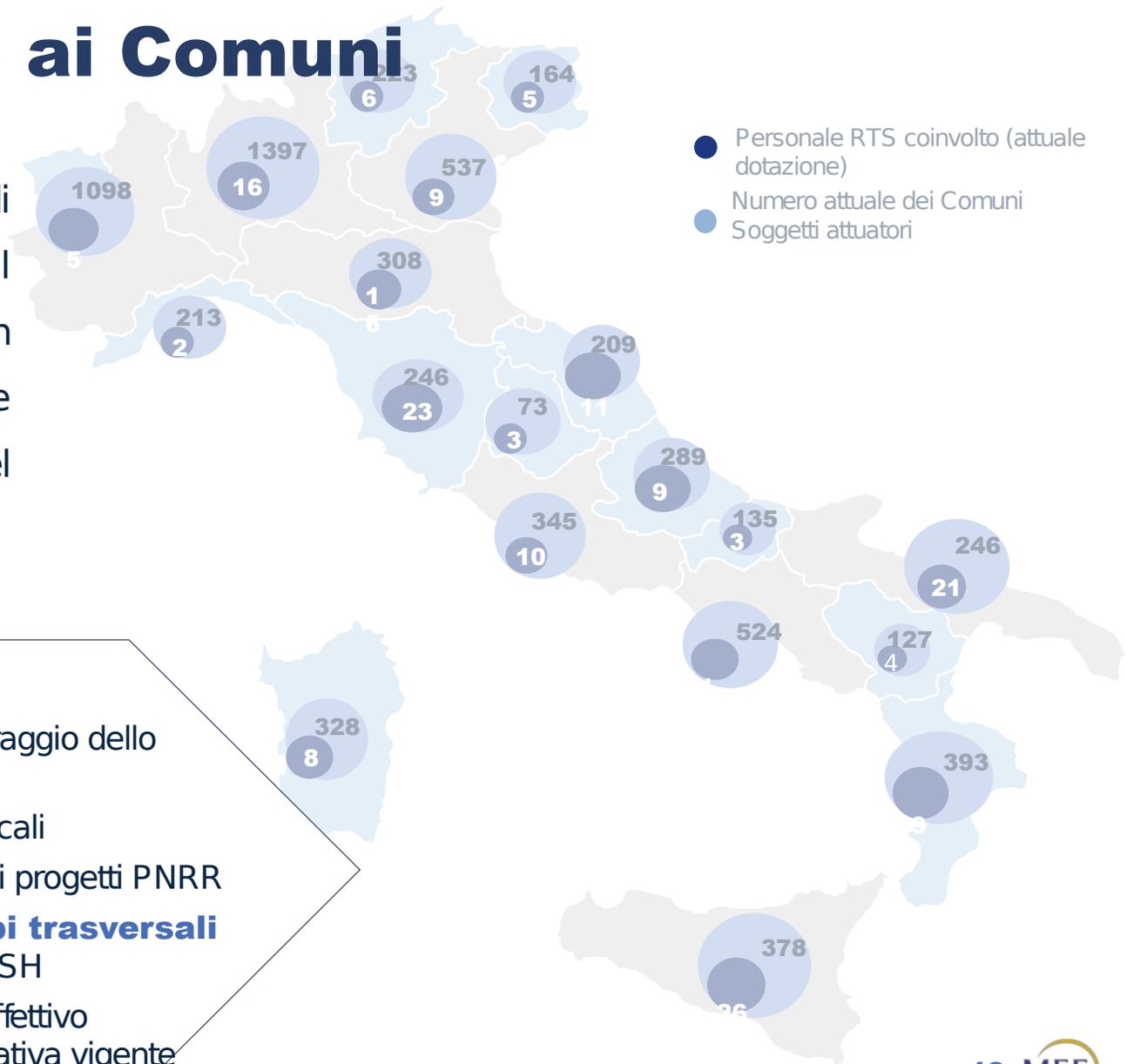
# Le iniziative di Assistenza tecnica

Per aiutare le PA titolari delle misure PNRR ed i soggetti attuatori degli interventi ad espletare gli adempimenti di monitoraggio e rendicontazione, il MEF-RGS ha attivato azioni di assistenza tecnica che si sono focalizzate nelle seguenti iniziative:

- ***linea di assistenza tecnica dedicata alle Amministrazioni centrali dello Stato***, attraverso la stipula di due convenzioni, una con Invitalia e l'altra con Cassa depositi e prestiti, il cui obiettivo è stato quello di supportare le fasi di definizione ed avvio delle procedure di attivazione delle misure (emanazione bandi, valutazione e selezione dei progetti, definizione dei sistemi di gestione e controllo);
- ***Linea di assistenza dedicata ai soggetti attuatori, in particolare i Comuni***. L'iniziativa è realizzata nell'ambito del **Protocollo d'intesa tra il Dipartimento della RGS del MEF e il Dipartimento per gli affari interni e territoriali del Ministero dell'Interno e si avvale dell'apporto delle prefetture e delle ragionerie territoriali dello Stato.**

# Le iniziative di supporto ai Comuni

Per aiutare i Comuni ad espletare gli adempimenti di monitoraggio e rendicontazione sul sistema ReGiS, il MEF-RGS ha lanciato **l'iniziativa RTS, che** si inserisce in un articolato quadro di assistenza tecnica pensata e **messa in campo dal MEF-RGS** per l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR).



## RUOLO RTS

- **Supportare gli enti locali** per il presidio e monitoraggio dello stato di attuazione degli interventi PNRR
- **Essere un Punto di contatto** tra RGS e gli enti locali
- **Ottimizzare i processi** di gestione e attuazione dei progetti PNRR
- **Supportare la verifica del rispetto dei principi trasversali** del PNRR con particolare riferimento al rispetto del DNSH
- **Fornire specifiche indicazioni** per assicurare l'effettivo espletamento dei controlli antimafia previsti dalla normativa vigente

# IL ruolo delle RTS

Le RTS forniscono **supporto attivo ai Comuni**, in qualità di Soggetti Attuatori, nell'attività di caricamento a sistema ReGiS delle informazioni necessarie relative ai progetti PNRR.

Grazie al continuo supporto delle RTS il **corredo informativo dei dati di progetto presenti su ReGiS, registra un notevole miglioramento in termini di qualità e quantità.**

Dall'analisi di seguito prospettata emerge, infatti, un aumento dei dati presenti a sistema: si passa **dal 13% del totale progetti** a maggio 2023 **a quasi il 45%** a settembre 2023.

### DG Venezia (Area Nord-Est)



### DG Bologna/Ferrara (Area Centro-Nord)



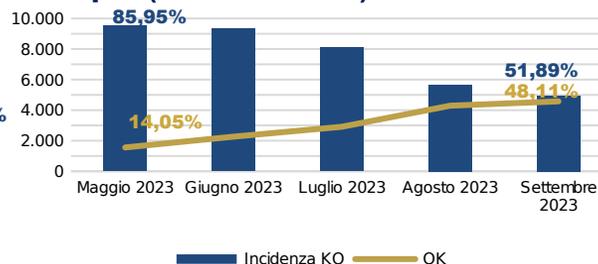
### DG Roma (Area Centro-Sardegna)



### Area Sud-Adriatica



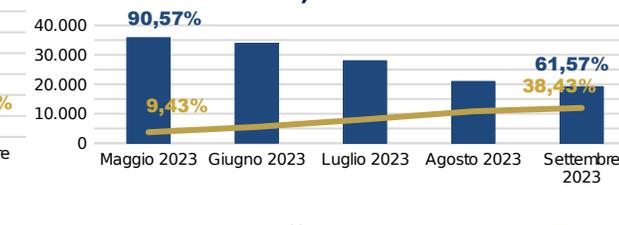
### DG Napoli (Area Sud-Ovest)



### DG Palermo (Area Sud-Sicilia)



### DG Milano/Monza/Brianza (Area Nord-Ovest)



Le percentuali esprimono l'incidenza dei controlli (KO, OK) nel periodo di riferimento

**GRAZIE PER  
L'ATTENZIONE**