

Democrazia rappresentativa e
accountability nella
giurisprudenza costituzionale

Dott.ssa Monica Bergo
monica.bergo@unipd.it

Democrazia rappresentativa



Democrazia rappresentativa



Democrazia rappresentativa



Democrazia rappresentativa e *accountability*

«non è che il popolo costituisca la fonte storica o ideale del potere, ma che abbia il potere; non già che esso abbia solo il potere costituente, ma che a lui spettino poteri costituiti; e che non abbia la nuda sovranità (che praticamente non è niente), ma l'esercizio della sovranità (che praticamente è tutto). E che esso possa riunirsi e formare associazioni per discutere liberamente ogni atto dei governanti, possa iscriversi a partiti che influiscono sulle direttive di vita dello stato e che esista libertà di stampa e libere elezioni degli organi del governo e libere decisioni popolari» (Esposito, 1948)

Democrazia rappresentativa e *accountability*

- **Diritti politici:** libertà di manifestazione del pensiero, di associazione, di riunione



Condizioni per lo svolgimento di elezioni
periodiche, libere ed informate

Democrazia rappresentativa e *accountability*

- ***Accountability***: i rappresentanti devono essere *responsive* e *accountable*

The First Amendment
"Congress shall make no law respecting an establishment of religion, or prohibiting the free exercise thereof; or abridging the freedom of speech, or of the press, or of the right of the people peaceably to assemble, and to petition the Government for a redress of grievances."

Accountability verticale
Accountability orizzontale

La crisi della democrazia rappresentativa



La foto di Autore sconosciuto è concesso in licenza da CC BY-NC

La crisi della democrazia rappresentativa

«FATTORI ESOGENI»

- Processo di integrazione europea (fragilità politica)
- Globalizzazione
- Crisi finanziaria e dei debiti sovrani
- Rivoluzione digitale

La crisi della democrazia rappresentativa



Gli effetti della globalizzazione

- Sul **territorio**: negazione della delimitazione fisica
- Sul **governo**: cessioni di sovranità ad organismi privi di rappresentatività
- Sul **popolo** : da cittadino a «consumatore»

La crisi della democrazia rappresentativa

«FATTORI ENDOGENI»

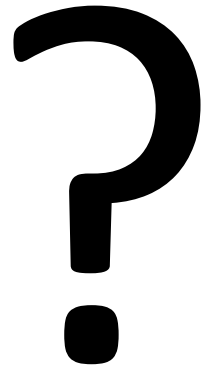
- Mutamento del ruolo dei partiti
- Crisi rappresentanza politica
- Mutamento rapporti parlamento e governo

Democrazia rappresentativa



Nuove forme di democrazia...

- Deliberativa
- Partecipativa
- Associativa
- Organizzata
- Diretta



Democrazia rappresentativa: tramonto o alba?



Albori di democrazia?

- Affluenza elezioni europee 2019: 50,66%
- Il più alto dal 1994, il primo aumento dalle prime elezioni dirette del 1979

*«Ciascun confusamente un bene apprende
nel qual si quieti l'animo, e disira»*

Rischi

- Movimenti populistici
- Movimenti sovranisti
- Formazioni predatorie

...da dove ripartire?

La giurisprudenza costituzionale: Rinascimento della democrazia rappresentativa?

- ***Mandato elettivo/elettorale*** (22 vv)
- ***Trasparenza*** (+20 volte)
- ***Democrazia rappresentativa*** (13 vv)
- ***Accountability*** (1 vv.)
- ***Legittimazione democratica*** (1 vv.)

Sentenze
in materia tributaria
e di contabilità pubblica

Ex plurimis: sentenze n. 184/2016, nn. 80 e 247/2017,
n. 49/2018, nn. 6, 18, 51 e 227/2019...

Accountability e bilancio

- Nesso fra democrazia rappresentativa e processo fiscale di bilancio: capacità di comporre le sintesi degli interessi della collettività (Musgrave)
- Il bilancio è l'oggetto principale dell'*accountability*
- Condizione perché sia effettiva: la trasparenza

Le promesse non mantenute della democrazia



Esempi di «processi fiscali» non trasparenti

- Legificazione dei criteri di riparto del FSC del 2019
- I complicati algoritmi per la determinazione dei fabbisogni standard
- L'Imu sulla seconda casa tradisce: vedo, pago, voto

Accountability come argine alle derive populiste

RIPARTIRE DALLA TRASPARENZA PER RISTABILIRE LA FIDUCIA

- Es. i controlli in Inghilterra sulla performance delle p.a.

